

Formål

Indkøbs- og udbudspolitikken fastlægger de overordnede rammer for indkøb og udbud i Skanderborg Kommune. Politikken skal skabe en ensartet adfærd for indkøb og udbud i hele organisationen og medvirke til, at Skanderborg Kommune ved indgåelse af aftaler optræder som én kunde over for leverandører samt til at indkøb og udbud foretages på et effektivt, lovligt og samfundsmæssigt ansvarligt grundlag.

Med udgangspunkt i en helhedsbetragtning ønsker vi i Skanderborg Kommune at sætte fokus på både økonomi og bæredygtighed (herunder klima, miljø samt socialt ansvar). Disse hensyn går ofte hånd i hånd, men kan også være modstridende. Hvis det er tilfældet, vil vi tage stilling fra sag til sag ud fra både økonomiske og bæredygtige hensyn.

Vision

I politikken er helhedsbetragtninger og rammer for koordinering af indkøb og udbud i højsædet – med fokus på økonomisk ansvarlighed og bæredygtighed.

- Skanderborg Kommune ønsker at opnå effektiviseringer via udbud samt professionalisere, forenkle og sikre gennemsigtighed på samtlige indkøb og udbud i Skanderborg Kommune.
- Skanderborg Kommune tager ansvar for større samfundsmæssige udfordringer. Social- og miljømæssig bæredygtighed prioriteres derfor højt gennem kommunens indkøb og udbud.

Grundlaget for det gode indkøb i Skanderborg Kommune

Indkøbs- og udbudspolitikken omfatter alt, der udløser en faktura, dvs. indkøb af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver. Politikken omfatter endvidere indkøb i form af leje- og leasingaftaler.

Skanderborg Kommune foretager indkøb og udbud efter følgende grundprincipper, som skal inddrages hver gang:

- Alle kommunens enheder er forpligtede til at overholde politikken ved ethvert indkøb eller udbud.
- Skanderborg Kommune skal optræde som én kunde for derved at opnå stordriftsfordele.
- Kommunens obligatoriske indkøbsaftaler SKAL anvendes af alle enheder i Skanderborg Kommune.
- Alle udbud skal foretages på et konkurrencemæssigt lovligt grundlag.
- Skanderborg Kommune køber ind i forhold til totalomkostningsprincippet, dvs. at der skal opnås de bedst mulige priser i forhold til hele produktets levetid med en kvalitet, der afspejler behovet (tilstrækkelighedsprincippet). Den laveste pris er ikke nødvendigvis den bedste kommercielle løsning.
- Beslutning om udbud af kommunens driftsopgaver tages ligeledes i henhold til totalomkostningsprincippet. Det betyder, at udgifter til udarbejdelse af udbudsmateriale, til

eventuelle kontrolbud, til omstillingsomkostninger og tab af fleksibilitet samt til kontrol- og andre opfølgingsforanstaltninger i forhold til sikring af den leverede ydelse medregnes i vurderingen.¹

- Der skal foretages en miljø- og klima vurdering i relevant og nødvendigt omfang ved alle kommunale indkøb og udbud for at fremme størst muligt hensyn til disse områder.
- Alle kommunale udbud gennemføres ud fra objektive kriterier. Dette gør sig også gældende i forhold til indkøb hos lokale virksomheder og forhandlere.

Strategi for det professionelle indkøb

Skanderborg Kommune ønsker kontinuerligt via en fælles indkøbs- og udbudspolitik at professionalisere, forenkle og sikre økonomiske gevinster på indkøbs- og udbudsområdet. Indkøbs- og Udbudspolitikken skal derfor bidrage til en fortsat professionalisering af indkøb i hele organisationen, hvilket vil give resultat i form af en sund økonomi, bedre kvalitetsoplevelse hos borgere og ansatte, ligesom det vil understøtte kommunens image som en seriøs og attraktiv samarbejdspartner.

Dette skal sikres ved:

Obligatoriske indkøbsaftaler

Skanderborg Kommune indgår fælles, obligatoriske indkøbsaftaler efter udbud for alle afdelinger og institutioner, på områder hvor kommunen er lovgivningsmæssigt forpligtet til at udbyde. Herigennem sikres mere fordelagtige priser og en ensartet kvalitet og service, der matcher det reelle behov, samt hensyn til miljømæssige og sociale forhold på tværs af organisationen. Alle obligatoriske indkøbsaftaler indgår i Det Centrale Indkøbs- og Udbudsteam, undtagen på områder, hvor ansvaret eventuelt er placeret andetsteds. For eksempel er Fagsekretariatet Teknik og Miljø ansvarlig for indkøb af bygge- og anlægsarbejder og visse tjenesteydelser, herunder rådgivningsydelser, samt ansvarlig for gennemførelse af udbud og tilbudsindhentning i forbindelse hermed.

Der indgås i Indkøbs- og Udbudsteamet ingen frivillige indkøbsaftaler, kun obligatoriske aftaler efter udbud. Selve indkøbsdisponeringen sker decentralt, men afdelinger og institutioner i Skanderborg Kommune er forpligtede til at anvende de centralt indgåede obligatoriske aftaler. Det er derfor de enkelte stabe, fagsekretariater, afdelinger og institutioner, som er ansvarlige for, at indkøb sker i overensstemmelse med indkøbs- og udbudspolitikken og dermed de indgåede aftaler. Dette er en vigtig forudsætning for, at der kan opnås stordriftsfordele og dermed bedre priser for kommunen som helhed. Alternative leverandører må derfor under ingen omstændigheder anvendes, med mindre der efterspørges varer eller ydelser, der ikke kan dækkes via en obligatorisk aftale. Kommunens aftaler må desuden ikke benyttes til private indkøb.

Brugergrupper

Det er de ansatte i kommunens institutioner og afdelinger, som skal anvende indkøbsaftalerne. Derfor er det vigtigt, at det i videst muligt omfang sikres, at aftalerne dækker kommunens behov som helhed. Derfor sker der i Skanderborg Kommune en høj inddragelse af brugere, relevante samarbejdspartnere og i visse

¹ For mere detaljeret information om udbud af driftsopgaver i Skanderborg Kommune henvises til "Standard for udbud af driftsopgaver", som kan findes under indkøb på intranettet eller ved at kontakte Indkøbs- og Udbudsteamet.

tilfælde borgere med den nødvendige, praktiske viden i forbindelse med udbud. Det forventes på baggrund heraf, at de enkelte afdelinger og institutioner i kommunen på anmodning aktivt deltager i relevant indkøbsfagligt samarbejde både før, under og efter et udbud.

Eksternt Samarbejde

Skanderborg Kommune ønsker at sikre løbende udvikling, erfaringsudveksling og økonomisk gevinst ved udbud – også kommunerne imellem. Derfor deltager vi i Skanderborg Kommune aktivt i indkøbsfællesskaber og -samarbejder med henblik på at opnå stordriftsfordele samt minimering af administrationsomkostninger ved gennemførelse af udbud. Indkøbsaftaler, indgået efter udbud i samarbejde med eksterne samarbejdspartnere vægtes derfor højt i Skanderborg Kommune og på lige fod med egne udbud.

Samhandel og dialog med eksterne leverandører

Skanderborg Kommune lægger vægt på gode, tillidsfulde og dynamiske relationer til sine leverandører. Vi stiller krav til os selv om at være en professionel samarbejdspartner og forventer derfor også det samme af vores leverandører. Vi ønsker fortsat at finde nye effektive løsninger og indgå aftaler, der er til gavn for begge parter. Derfor forventer vi, at vores leverandører indgår i et konstruktivt samarbejde og er loyale overfor de indgåede aftaler. For at fremme udvikling og samarbejde, ønsker Skanderborg Kommune derfor tæt dialog med relevante leverandører før et udbud.

Skanderborg Kommune ønsker at placere flest mulige indkøb i lokalområdet, men på konkurrencedygtige vilkår. Leverandører fra lokalområdet skal derfor i konkurrence kunne matche andre leverandører på alle relevante kriterier.

Strategi for bæredygtighed – miljø, klima samt socialt ansvar

Skanderborg Kommune ønsker via sin indkøbs- og udbudspolitik at tage et samfundspolitisk ansvar. Derfor tager vi hensyn til miljø, klima og sociale forhold via vores indkøb og udbud.

Miljø- og klimahensyn

Skanderborg Kommune har et mål om at være CO₂ neutral i forhold til opvarmning og elforbrug. Derudover arbejder Skanderborg Kommune løbende på at nedsætte CO₂ udledningen generelt i kommunen. Dette gøres bl.a. ved at fremme udviklingen og anvendelsen af mindre miljøbelastende produkter og ydelser. Indkøbs- og udbudspolitikken skal derfor også ses i samspil med Skanderborg Kommunes overordnede klimapolitik.

Ved indkøb og udbud af varer og ydelser indgår klima- og miljøhensyn i relevant og nødvendigt omfang sammen med øvrige parametre som pris, kvalitet mv. For at leve op til målsætningen om en miljøbevidst indkøbs- og udbudspolitik skal der ske en bevidst inddragelse af miljøhensyn ved udbud. Dette kan være i forhold til:

- Produktets levetid, kvalitet og energiforbrug, herunder minimering af indholdet af uønskede stoffer.

- Minimering af miljøbelastning ved produktion, distribution og bortskaffelse.
- Muligheder for genanvendelse.
- Vugge til vugge princippet.²

Løn, arbejdsmiljø og ansættelsesvilkår

I overensstemmelse med ILO-konventionen nr. 94 om arbejdsvilkår i offentlige kontrakter skal ansatte hos leverandøren og leverandørens eventuelle underleverandører, under udførelsen af arbejdet for Skanderborg Kommune være sikret rettigheder, som ikke er mindre gunstige end dem, der følger af den overenskomst for tilsvarende arbejde, der er indgået mellem de mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark.

Tilsyn og kontrol: Skanderborg Kommune kan til enhver tid bede om dokumentation for, at løn- og arbejdsvilkår for at leverandøren lever op til ovennævnte krav. Leverandøren skal efter påkrav fremskaffe relevant dokumentation for såvel egen som eventuelle underleverandørers arbejdstageres løn- og ansættelsesforhold. Relevant dokumentation kan for eksempel være lønsedler, lønregnskab, ansættelseskontrakt eller ansættelsesbevis, herunder:

- at entreprenøren/leverandøren skal kunne dokumentere, at denne er registreret i relevante registre som f.eks. Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) og/eller E-indkomst registeret.
- at kommunen kan bede den enkelte ansatte fremvise dokumentation for ansættelsen og ansættelsesforhold.
- at kommunen kan videregive dokumentationen til andre myndigheder og instanser, f.eks. skattemyndigheder, fagforeninger, Arbejdstilsynet og/eller Politiet.

Sociale forhold og uddannelse

Skanderborg Kommune ønsker desuden via sin indkøbs- og udbudspolitik at bidrage til social ansvarlighed. Kommunen ønsker derfor at tage aktiv del i indsatsen for, at unge får en uddannelse og at opfordre kommunens leverandører til at tage ansvar i forbindelse med aktivering af ledige med henblik på ordinær beskæftigelse og oprettelse af lære- og praktikpladser. Skanderborg Kommune sikrer derfor blandt andet social ansvarlighed igennem anvendelse af sociale klausuler og partnerskabsaftaler når der gennemføres udbud.

Godkendt af Byrådet 7.september 2016

² Hovedtanken i vugge til vugge produktionsfilosofien er ganske enkel. Alt hvad der bliver produceret skal i alle produktets livsfaser udlede og efterlade et minimum af forurening, spild og affald. Således bliver et restprodukt fra en produktion videreført til at indgå som en bestanddel af produktionsmaterialet for et nyt produkt, som så igen kan genanvendes til at skabe en række nye produkter.

