

**Notat**

4. september 2020

**FORSLAG TIL**

# Kommissorium for KP21 - Kommuneplanrevision 2021-2032

## 1. Baggrund

Planloven tilsiger, at alle kommuner skal have en vedtaget kommuneplan for hele kommunens geografiske afgrænsning med et sigte på 12 år. Derfor skal Byrådet inden udgangen af valgperioden – efter særlige regler i planloven – revidere kommuneplanen.

Forud for en kommuneplanrevision skal Byrådet vedtage en såkaldt planstrategi. Udviklingspolitik 2018-2021 udgør Skanderborg Kommunes planstrategi, og fungerer dermed som udgangspunktet for KP21. Der er i Udviklingspolitik 2018-2021 lagt op til en delvis revision med fokus på helhedsplanlægning (strategispor 4).

Derudover er der nye krav i planloven, som KP21 skal indeholde.

## 2. Formål

Det overordnede formål med revisionen er at sikre, at den gældende kommuneplan understøtter Byrådets retning for den fysiske udvikling, blandt andet ved at indarbejde visioner og strategier fra Udviklingspolitik 2018-2021.

I Udviklingspolitikken står blandt andet, at dele af den planlægning, der traditionelt er sket i forbindelse med en kommuneplanrevision, i stedet skal ske i selvstændige parallelprocesser - helhedsplaner.

Byrådets ønske herom kan imødekommes ved at udarbejde kommuneplantillæg for enten enkelte eller flere temaer ad gangen, samt for geografiske områder. Denne fremgangsmåde giver mulighed for at Byråd såvel som borgere kan forholde sig nøjere til de enkelte temaplaner og kommuneplantillæg.

Kommuneplantillæg udarbejdes efter samme bestemmelser i planloven som kommuneplanrevisionen, det vil sige med mulighed for foroffentlighedsfase og krav om lovbestemte høringer m.v.

Samtidig skal revisionen sikre, at den nye kommuneplan opfylder planlovens krav, blandt andet ved at indarbejde retningslinjer for nye, statslige krav til planlægningen.

Det er derudover et selvstændigt formål med kommuneplanrevisionen at sikre en proces, hvor borgere, virksomheder, foreninger og andre

interessenter får mulighed for at deltage aktivt, og dermed sætte præg på kommunens udvikling i de kommende 12 år.

Det er vigtigt, at Byrådets visioner for den fysiske udvikling kan spille sammen med kommuneplanens rammer, retningslinjer og redegørelse. Derfor er det også et formål med kommuneplanrevisionen, at opdatere den digitale platform i form af en ny hjemmeside, med udvidede muligheder for at bringe tekst, kort og billeder aktivt i spil.

### **3. Politisk organisering**

#### **Byrådet**

I henhold til Styrelsesvedtægten for Skanderborg Kommune, § 2, stk. 3 er det Byrådet, der træffer de endelige beslutninger om udviklingsstrategi, visioner og strategier, herunder kommuneplanen. Det er således Byrådet, der godkender et forslag og sender det i høring, ligesom det er Byrådet, der endeligt vedtager en ny kommuneplan.

Byrådet har afholdt et indledende temamøde om KP21-processen. Derudover afholdes der endnu et temamøde forud for færdiggørelsen af forslag til KP21 – forventeligt i december 2020.

#### **Økonomiudvalget**

I henhold til Styrelsesvedtægten for Skanderborg Kommune, § 15 er det Økonomiudvalget, der på Byrådets vegne varetager den politikformulerende og politikkontrollerende funktion for kommuneplanen.

Økonomiudvalget sætter retning via et fast dagsordenspunkt på økonomiudvalgets månedlige møder. Dagsordenspunktet er fleksibelt, og vil kun blive benyttet, når der er behov herfor. På møderne kan relevante fagpersoner deltage, når det vurderes hensigtsmæssigt.

#### **Miljø- og Planudvalget**

I henhold til Styrelsesvedtægten for Skanderborg Kommune, § 21, stk. 2, er det Miljø- og Planudvalget, der på Byrådets vegne varetager den politikformulerende og politikkontrollerende funktion for lokalplanlægningen.

Idet kommuneplanen udgør grundlaget for den efterfølgende lokalplanlægning, vil Økonomiudvalget inddrage Miljø- og Planudvalget hvor Økonomiudvalget vurderer det relevant, fx i form af fællesmøder mellem Økonomiudvalget og Miljø- og Planudvalget.

#### **Øvrige fagudvalg**

Ved drøftelse af emner, der kræver stillingtagen fra andre fagudvalg, vil Økonomiudvalget inddrage disse i fornødent omfang.

### **4. Indhold**

#### **4.1 Byrådet fastsætter den politiske retning**

Den politiske retning på KP21 tager udgangspunkt i Byrådets drøftelse på temamødet i juni 2020. Her blev tre temaer fastlagt som retningsgivende for foroffentlighedsfasen.

1. Balanceret vækst
2. Kvalitet i byerne
3. Landdistrikterne

På Byrådets indledende drøftelse blev der samtidig lagt op til, at visse emner under de tre temaer med fordel kan udvikles i en selvstændig proces.

Staben Kultur, Borger og Plan  
Plan og Byudvikling  
Skanderborg Fælled 1  
8660 Skanderborg

[www.skanderborg.dk](http://www.skanderborg.dk)

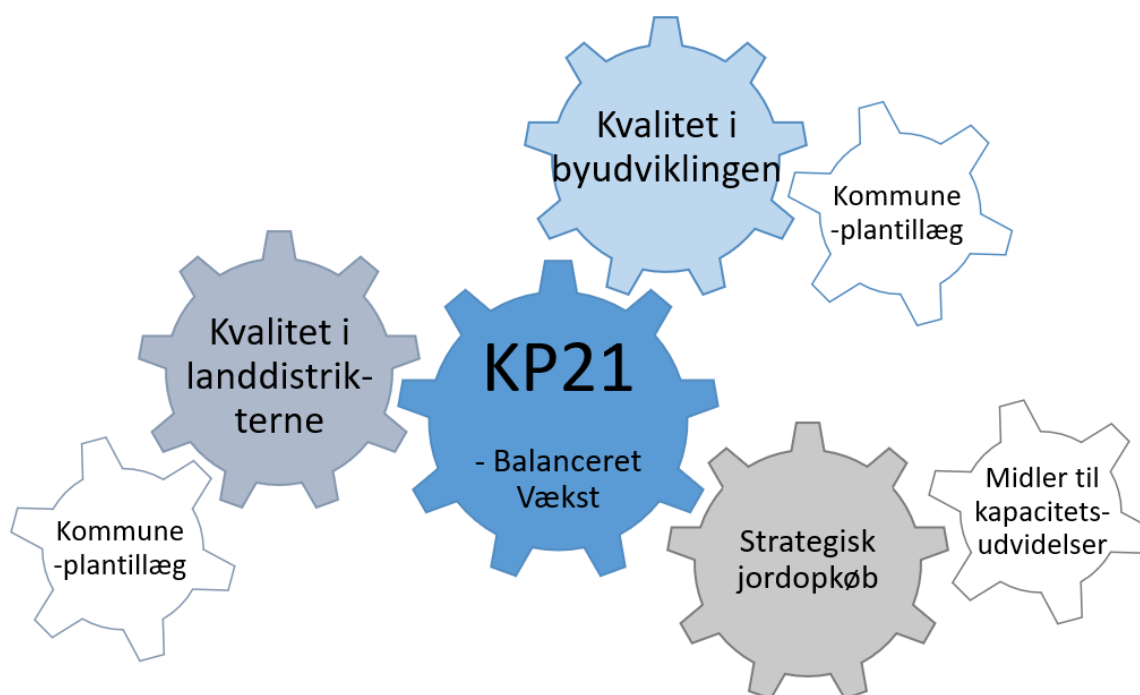
Dette understøtter endvidere Udviklingspolitikens tanker om temaplanlægning, hvor enkelte områder eller temaer behandles i en selvstændig proces, med henblik på udarbejdelse af kommuneplantillæg.

Resultatet af disse overvejelser fremgår af nedenstående.

## 4.2 Emner til KP21-processen

Det er Økonomiudvalget som fagudvalg, der overordnet set sætter retningen – og overskrifterne – for kommuneplanrevisionen. Hvis Økonomiudvalget ønsker det, kan øvrige fagudvalg inddrages i den endelige udvælgelse af emner for revisionen, før Økonomiudvalget godkender kommissoriet endeligt.

Som resultat af foroffentlighedsfasen og den efterfølgende drøftelse i Økonomiudvalget (og evt. øvrige fagudvalg), fastlægges indholdet af KP21 til at være følgende:



Grafik over KP21 og tilknyttede - men selvstændige - processer.

### Kommuneplan 21: Balanceret vækst

Skanderborg Kommune er én af de kommuner i Danmark, der vokser mest. Flere borgere betyder også flere børn i skoler og daginstitutioner, flere biler på vejene, flere kunder i butikkerne og flere brugere af grønne områder og kultur- og idrætsfaciliteter. Alle disse faciliteter skal følge med, når vi vokser, og samtidig skal der være plads til erhverv og infrastruktur til trafik og forsyning.

KP21 skal sikre en bæredygtig balance i væksten, som kan danne grundlag for de kommende, selvstændige processer, jf. afsnit 4.3.

Fokus vil være på:

- Hovedstrukturkort – den overordnede, langsigtede udvikling.
- Strategisk planlægning for landsbyer.
- Ændringer af konkrete rammer, herunder evt. udlæg af nye arealer.
- Opdatering af grundvandsredegørelse/rammeplan for grundvandsbeskyttelse.
- Udpegning af arealer til produktionsvirksomheder.
- Opdatering af udpegninger og retningslinjer for oversvømmelse og erosion.
- Opdatering af Grønt Danmarkskort.

Staben Kultur, Borger og Plan  
Plan og Byudvikling  
Skanderborg Fælled 1  
8660 Skanderborg

[www.skanderborg.dk](http://www.skanderborg.dk)

### 4.3 Emner til selvstændige processer

Der udarbejdes selvstændige procesplaner for disse emner i forbindelse med politisk igangsætning.

#### 1. Kvalitet i byerne – sans for stedet

Størstedelen af vores borgere bor i en af kommunens byer - centerbyer, lokalcentre eller landsbyer - der danner rammen om hverdagslivet. Udviklingen i alle byer skal have høj æstetisk kvalitet, sikre en god infrastruktur og skabe rammer for kulturlivet. Hvordan finder vi byernes kvaliteter?

Fokus vil være på:

- Det byggede miljø (krav til æstetik mv.)
- Historiske spor (kulturmiljøer og bevaringsværdier)
- Livet mellem husene (Byliv og kulturskabere)
- Samspil med naturen (de grønne rum og forbindelser til landskabet)

*Forslag til proces præsenteres for Økonomiudvalgsrådet d. 23. september.*

#### 2. Kvalitet i landdistrikterne – sans for stedet

Vores landdistrikter rummer mange kvaliteter. Her er højt til himlen, åndehuller, og fantastiske natur- og kulturoplevelser. Udviklingen af det åbne land skal ske med sans for stedet, naturen og miljøet, så der sikres plads til aktivitet og stilhed i forening. Hvordan forener vi benyttelse og beskyttelse?

Fokus vil være på:

- Historiske spor (Kulturmiljøer og kirkeindsigt)
- Åndehuller og aktivitet (Støjkortlægning og stilleområder)
- Landskabet (Større sammenhængende landskaber)

*Forslag til proces præsenteres for Økonomiudvalget primo 2021.*

#### 3. Strategisk jordopkøb

Stor tilflytning og høj fertilitet medfører behov for at balancere udbuddet af boliggrunde med kapacitet i skoler, daginstitutioner mv.

Fokus vil være på:

- Muligheder for at sikre arealer til fremtidige kapacitets-udvidelser på skole- og dagtilbudsområdet, plejecentre, fritidstilbud mv.

*Forslag til proces forventes præsenteret for Økonomiudvalget når der foreligger et forslag til KP21, med henblik på at arbejdet kan tage udgangspunkt i nyeste kommuneplan.*

## 5. Proces og tidsplan

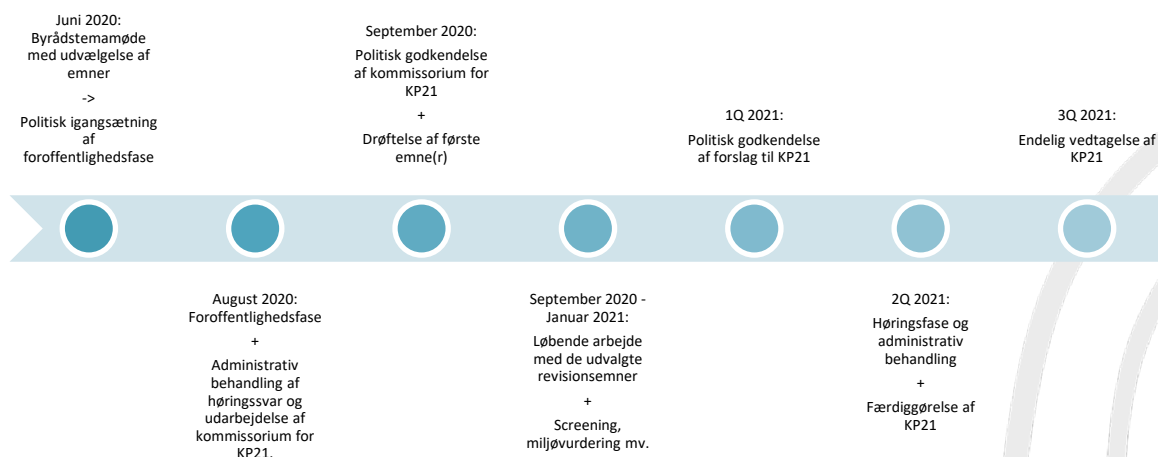
Den overordnede proces for KP21 kan inddeles i tre faser:

1. Rammesætning, foroffentlighed og indledende arbejde – 2Q + 3Q 2020.
2. Udarbejdelse af forslag til KP20 inkl. digital platform – 4Q 2020 + 1Q 2021.
3. Høringsproces med borgerinddragelse og endelig vedtagelse – 2Q + 3Q 2021.

Den overordnede tidsplan for KP21 forventes at følge nedenstående milepæle.

Staben Kultur, Borger og Plan  
Plan og Byudvikling  
Skanderborg Fælled 1  
8660 Skanderborg

[www.skanderborg.dk](http://www.skanderborg.dk)



Økonomiudvalget vil – som fagudvalg for kommuneplanen – have løbende drøftelser om aktuelle emner, med henblik på at sikre retning og rettidighed.

Byrådet vil samles til et temamøde forud for at forslaget til KP21 behandles og sendes i høring, med henblik på at afstemme det samlede byråds retning.

Miljø- og Planudvalget og andre fagudvalg vil løbende blive inddraget, såfremt det er påkrævet.

## 6. Dialog og inddragelse

I forbindelse med den afholdte foroffentlighedsfase har et ”Dialog-ark” godkendt af Byrådet fungeret som udgangspunktet for dialog. Dialogen er foregået via dagblade, sociale medier og direkte mails, og har været målrettet bredt mod borgere, foreninger, erhvervsliv og andre interessenter. Inputs fra foroffentlighedsfasen er indgået i Byrådets endelige prioritering af emner til KP21-revisionen.

Øvrig kommunikation vil primært foregå i forbindelse med den offentlige høring, der forventes at finde sted i foråret 2021. Aktiviteterne i høringsfasen vil blive indrettet i overensstemmelse med den aktuelle COVID-19-situation. Det betyder, at en nærmere kommunikationsplan for høringsfasen først tilrettelægges senere i processen.

Kommunikationsplanen vil blandt andet kunne indeholde fysiske og virtuelle borger- og interessentmøder, samt aktiviteter på sociale medier og fysisk i de enkelte byer.

### Emner til selvstændige processer

For de emner, der skal behandles i selvstændige processer, vil der blive planlagt selvstændige forløb, dog således at der koordineres med KP21-processen, såfremt det er relevant.

## 7. Økonomi

Udgifter til kommuneplanrevisionen afholdes inden for de tildelte driftsmidler.

Staben Kultur, Borger og Plan  
Plan og Byudvikling  
Skanderborg Fælled 1  
8660 Skanderborg

[www.skanderborg.dk](http://www.skanderborg.dk)