



Østjyllands Brandvæsen  
Bautavej 1  
8210 Aarhus V

### **Forhåndsgodkendelse af vedtægter for Østjyllands Brandvæsen**

9. juli 2021

Ankestyrelsen traf den 21. maj 2021 afgørelse om vedtægterne for Østjyllands Brandvæsen.

J.nr. 21-28729

I forlængelse af Ankestyrelsens afgørelse sendte Østjyllands Brandvæsen ved mail af 26. maj 2021 et udkast til en ny vedtægtsbestemmelse om henlæggelse af kompetence til det kommunale fællesskab efter byggelovens § 16 C, stk. 6.

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

Østjyllands Brandvæsen sendte i brev af 11. juni 2021 desuden sine bemærkninger til Ankestyrelsens afgørelse af 21. maj 2021. Det kommunale fællesskab bad i den forbindelse Ankestyrelsen om at forhåndsgodkende et udkast til ændrede vedtægter for det kommunale fællesskab.

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

Ved mails af 15. juni 2021 har Østjyllands Brandvæsen sendt Beredskabsstyrelsens udtalelse af 14. juni 2021 om generel beredskabsplan – plan for fortsat drift – samt supplerende oplysninger om byrådet i Aarhus Kommunes behandling af en ændret fordelingsnøgle for det kommunale fællesskab.

Ankestyrelsen har nu behandlet sagen.

Resultatet er:

Ankestyrelsen kan forhåndsgodkende udkastet til vedtægtsændringer. Vi bemærker dog, at det er vores opfattelse, at der i 2. afsnit i et nyt punkt i bilag 2 om henlæggelse af kompetence efter byggelovens § 16 C, stk. 6, rettelig bør henvises til § 16 C, stk. 6-7 og stk. 9.

I forhold til en ændret fordelingsnøgle forhåndsgodkendte Ankestyrelsen denne ændring den 21. maj 2021. Vi godkender hermed ændringen i medfør af kommunestyrelseslovens § 60.

Vi afventer herefter, at Østjyllands Brandvæsen – efter godkendelse af vedtægterne i de deltagende kommunalbestyrelser – indsender de endelige vedtægter til Ankestyrelsens godkendelse i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven.

## **Regler**

Samarbejder mellem kommuner, der vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter lov om kommunernes styrelse, kræver Ankestyrelsens godkendelse, jf. kommunestyrelseslovens § 60, stk. 1.

Ankestyrelsen udøver ved sin godkendelse af samarbejdsaftaler såvel et legalitets- som et hensigtsmæssighedstilsyn. Det påses blandt andet, at samarbejdet er lovligt, herunder om samarbejdsaftalen indeholder bestemmelser, der strider mod lovgivningen, og om indholdet harmonerer med kommunallovgivningen og dens forudsætninger.

Samordning af kommuners redningsberedskab er omfattet af § 60 i kommunestyrelsesloven, jf. beredskabslovens § 10, stk. 3.

### *Overdragelse af myndighedskompetence efter byggeloven*

Byggelovens § 16 C, stk. 6-9, har følgende ordlyd:

#### **”§ 16 C. [...]**

*Stk. 6.* Kommunalbestyrelsen kan henlægge beføjelser og pligter til beredskabskommissionen eller til den fælles beredskabskommission til på stedet at træffe afgørelse om brandsikkerhedsmæssige forhold, hvor brugen af en bygning udgør et ulovligt forhold efter denne lov og der er en konkret risiko for personskade, jf. dog stk. 8.

*Stk. 7.* Beføjelser og pligter kan alene henlægges, såfremt kommunalbestyrelsen på henlæggelsestidspunktet vurderer, at den ikke selv inden for et rimeligt tidsrum vil kunne træffe afgørelse om de ulovlige brandsikkerhedsmæssige forhold, jf. dog stk. 8.

*Stk. 8.* Kommunalbestyrelsen kan henlægge beføjelsen til beredskabskommissionen eller til den fælles beredskabskommission til i forbindelse med brandsyn at udstede påbud og forbud ved overtrædelse af bygningsreglementets regler om driftsmæssige foranstaltninger. Forbud kan med henlæggelsen alene udstedes, når der er en konkret risiko for personskade.

*Stk. 9.* Kommunalbestyrelsens henlæggelse af beføjelser og pligter skal fastsættes i vedtægterne for samarbejdet eller i et bilag hertil. Ansvarsfordelingen mellem aftaleparterne, og hvilke beføjelser og pligter der henlægges, skal fremgå af vedtægterne.”

## Sådan vurderer vi sagen

*Nyt pkt. i bilag 2 om byggelovens § 16 C, stk. 6*

Ankestyrelsen vurderede den 21. maj 2021 på baggrund af en udtalelse om byggelovens § 16 C, stk. 6-8, fra det daværende Transport- og Boligministerium (nu Indenrigs- og Boligministeriet), at vi ikke kunne godkende det daværende udkast til et nyt punkt i bilag 2 om henlæggelse af kompetence efter byggelovens § 16 C, stk. 6-8 (i dag § 16 C, stk. 6-7 og stk. 9).

Østjyllands Brandvæsen ønsker følgende indsat i vedtægternes bilag 2:

”Byggelovens § 16, stk. 6

- Østjyllands Brandvæsen overdrages kompetencen i medfør af byggelovens § 16 C, stk. 6 til at træffe afgørelser om brandsikkerhedsmæssige forhold, hvor brugen af en bygning eller konstruktion udgør et ulovligt forhold efter byggeloven, og der samtidig er en konkret risiko for personskade. Overdragelsen af kompetencen sker udelukkende i de tilfælde, hvor det ikke er muligt at træffe en byggesagsbehandler fra den relevante kommune.

Ejerkommunerne har overført beføjelser og pligter til Østjyllands Brandvæsen til på stedet at træffe afgørelse om brandsikkerhedsmæssige forhold, hvor brugen af en bygning udgør et ulovligt forhold efter denne lov og der er en konkret risiko for personskade, jf. § 16c, stk. 6-8.

Overførslen af de pågældende kompetencer omfatter de situationer, hvor Østjyllands Brandvæsen på stedet skal kunne håndtere akutte problemstillinger og ulovlige forhold, når det konkrete brandsikkerhedsmæssige forhold er reguleret af byggeloven.

Overførslen gælder således i situationer, hvor det er nødvendigt, at Østjyllands Brandvæsen i sit virke, fx på brandsyn eller hvis tilkaldt på anden vis, skal kunne træffe en retlig og øjeblikkelig bindende afgørelse for at forhindre ulovlig, farlig eller uforsvarlig brug i brandsikkerhedsmæssig henseende efter byggeloven, ud fra et hensyn til, at den pågældende bygningsejer eller arrangør af et arrangement ikke skal være nødt til at afvente en kommunal afgørelse i situationer, hvor det er nødvendigt med en øjeblikkelig afgørelse om en given brandsikkerhedsmæssig problemstilling, og hvor ventetiden på en kommunal afgørelse ud fra Østjyllands

Brandvæsens konkrete vurdering og erfaring i øvrigt vil være særlig uhensigtsmæssig i det konkrete tilfælde.

Det kan fx være en situation, hvor ventetiden på en kommunal afgørelse i praksis vil overskride den planlagte brugstid af bygningen eller arrangementet, og dermed de facto vil svare til et forbud mod videre brug. Det er fx tilfælde uden for den stedlige kommunes åbningstid eller et lignende tilfælde, hvor den pågældende situation kræver øjeblikkelig handling, og hvor det ikke forventes, at den stedlige kommunes afgørelse vil kunne indhentes inden for en i situationen konkret vurderet rimelig tid.

En afgørelse på stedet, evt. med særlige brandsikkerhedsmæssige betingelser, i en sådan situation, kan enten medføre en fortsat forsvarlig brug af bygningen eller arrangementet, eller aktivitetens/brugens ophør, såfremt forsvarlighed ikke kan sikres.

Det kan fx være tilfældet, hvor Østjyllands Brandvæsen kan vurdere mulighed for fortsat brug af en ellers i det konkrete tilfælde ulovlig brug af en bygning, såfremt ulovligheden fx består i en forskel mellem en eksisterende byggetilladelse og den ved en midlertidig aktivitet valgte placering af genstande og brug af lokaliteten, eller den på en festivalplads valgte opstilling af scener, effekter, køretøjer mv., eller hvor mindre brandsikkerhedsmæssige justeringer i et telt vil øge brandsikkerheden tilstrækkelig til, at det vurderes som en brandsikkerhedsmæssig forsvarlig situation, og den planlagte midlertidige aktivitet i teltet kan finde sted. Der er således ikke nogen begrænsning af hvilke bygningstyper, der er omfattet af denne bestemmelse.

Østjyllands Brandvæsen vil, forudsat at den valgte placering/brug/opstilling, eller en justeret placering/brug/opstilling på baggrund af Østjyllands Brandvæsens betingelser, vurderes at kunne gøres brandsikkerhedsmæssig forsvarlig, således kunne tillade fortsat brug, eller forbyde en sådan, såfremt forsvarlig brug ikke sikres.

Østjyllands Brandvæsen bærer ansvaret for de afgørelser, som Østjyllands Brandvæsen træffer på baggrund af nærværende bestemmelse.”

Det er Ankestyrelsens opfattelse, at der i 2. afsnit i punktet bør henvises til § 16 C, stk. 6-7 og stk. 9. Vi henviser til ordlyden af § 16 C, stk. 6-9, som er gengivet ovenfor.

Vi har herudover ingen bemærkninger til det ændrede punkt i bilag 2 om byggelovens § 16 C, stk. 6.

Vi afventer herefter, at Østjyllands Brandvæsen – efter kommunalbestyrelsen og byrådenes godkendelse af vedtægtsændringen om § 16 C, stk. 6 – indsender de endelige vedtægter til Ankestyrelsens godkendelse i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven.

*Ændret pkt. 6.3 og nyt bilag 5 om fordelingsnøgle - Aarhus Kommunes godkendelse af en ændret fordelingsnøgle*

Ankestyrelsen forhåndsgodkendte den 21. maj 2021 et nyt pkt. 6.3 og nyt bilag 5 om ændring af fordelingsnøgle for finansiering af ordinær drift og ekstraordinære udgifter. Vi oplyste, at vi herefter afventede byrådet i Aarhus Kommunes godkendelse af vedtægtsændringen.

Det fremgår af referatet fra et møde den 27. maj 2020 i Aarhus Kommunes byråd, at byrådet under pkt. 3 om diverse forhold med relation til regnskab 2019 bemyndigede administrationen til at indgå aftale med de andre deltagerkommuner om en ændret fordelingsnøgle for ordinære driftsmæssige omkostninger og ekstraordinære udgifter for Østjyllands Brandvæsen. Af referatet fra et møde i byrådet den 24. juni 2020 fremgår, at byrådet vedtog at tage den ændrede fordelingsnøgle/-model med virkning fra 2023 til efterretning.

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger hertil og godkender hermed ændringen af fordelingsnøglen i vedtægterne i medfør af kommunestyrelseslovens § 60.

*Ændret punkt 8 om forelæggelse af beslutninger for interessenterne*

Ankestyrelsen vurderede den 21. maj 2021, at vi på det foreliggende grundlag ikke kunne godkende en ændring af pkt. 8, hvorefter beslutninger om udkast til fælles plan for fortsat drift (beredskabsplanen), jf. beredskabslovens § 25, kræver godkendelse af alle deltagerkommunernes kommunalbestyrelser.

Østjyllands Brandvæsen har den 11. juni 2021 oplyst, at det kommunale fællesskab ønsker følgende indsat i vedtægternes pkt. 8.1:

- ”8.1 Beredskabskommissionen, der i disse vedtægter er benævnt bestyrelsen, forelægger følgende beslutninger for interessenterne:  
[...]
- Udkast til fælles plan for fortsat drift (beredskabsplanen) jf. beredskabslovens § 25. Hver interessent foretager selvstændig godkendelse af beredskabsplanen.”

Det kommunale fællesskab ønsker desuden pkt. 8.3 og pkt. 9.13 formuleret som i de hidtidigt gældende vedtægter, sådan at plan for fortsat drift ikke fremgår af disse to bestemmelser.

Østjyllands Brandvæsen har også oplyst, at det er det kommunale fællesskabs opfattelse, at fire kommuner kan have et fælles plangrundlag og en fælles beredskabsplan, når blot planen godkendes individuelt i hver enkelt kommune, jf. beredskabslovens § 25.

Ankestyrelsen er enig med Østjyllands Brandvæsen i, at deltagerkommunerne kan have et fælles plangrundlag og en fælles beredskabsplan, men således at det er den enkelte kommunalbestyrelse, der godkender beredskabsplanen, som herefter udgør denne kommunes beredskabsplan, jf. beredskabslovens § 25.

Vi har ingen bemærkninger til ændringen af pkt. 8 og godkender ændringen i medfør af kommunestyrelseslovens § 60.

#### *Øvrige ændringer i vedtægterne*

Pkt. 17.2 er ændret i overensstemmelse med Ankestyrelsens bemærkninger i brev af 21. maj 2021, således at det nu fremgår, at tilsynsmyndigheden skal godkende vedtægtsændringer.

Vi har noteret os, at det kommunale fællesskab har ændret pkt. 17.4, således at det nu fremgår, at tilsynsmyndigheden skal godkende ændrede og nye bilag/allonger. Vi godkender ændringen i medfør af kommunestyrelseslovens § 60.

Vi afventer herefter, at Østjyllands Brandvæsen – efter godkendelse af vedtægterne i de deltagende kommunalbestyrelser – indsender de endelige vedtægter til Ankestyrelsens godkendelse i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven.

Vi bemærker for god ordens skyld, at eventuelle senere ændringer af vedtægterne kræver Ankestyrelsens godkendelse.

Venlig hilsen

Julie Sinkbæk Juuel

**Vi har anvendt:**

Lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019 om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven)

Bekendtgørelse nr. 314 af 3. april 2017 af beredskabsloven, som ændret ved lov nr. 144 af 28. februar 2018 (beredskabsloven)

Bekendtgørelse nr. 1178 af 23. september 2016 af byggeloven med senere ændringer (byggeloven)